

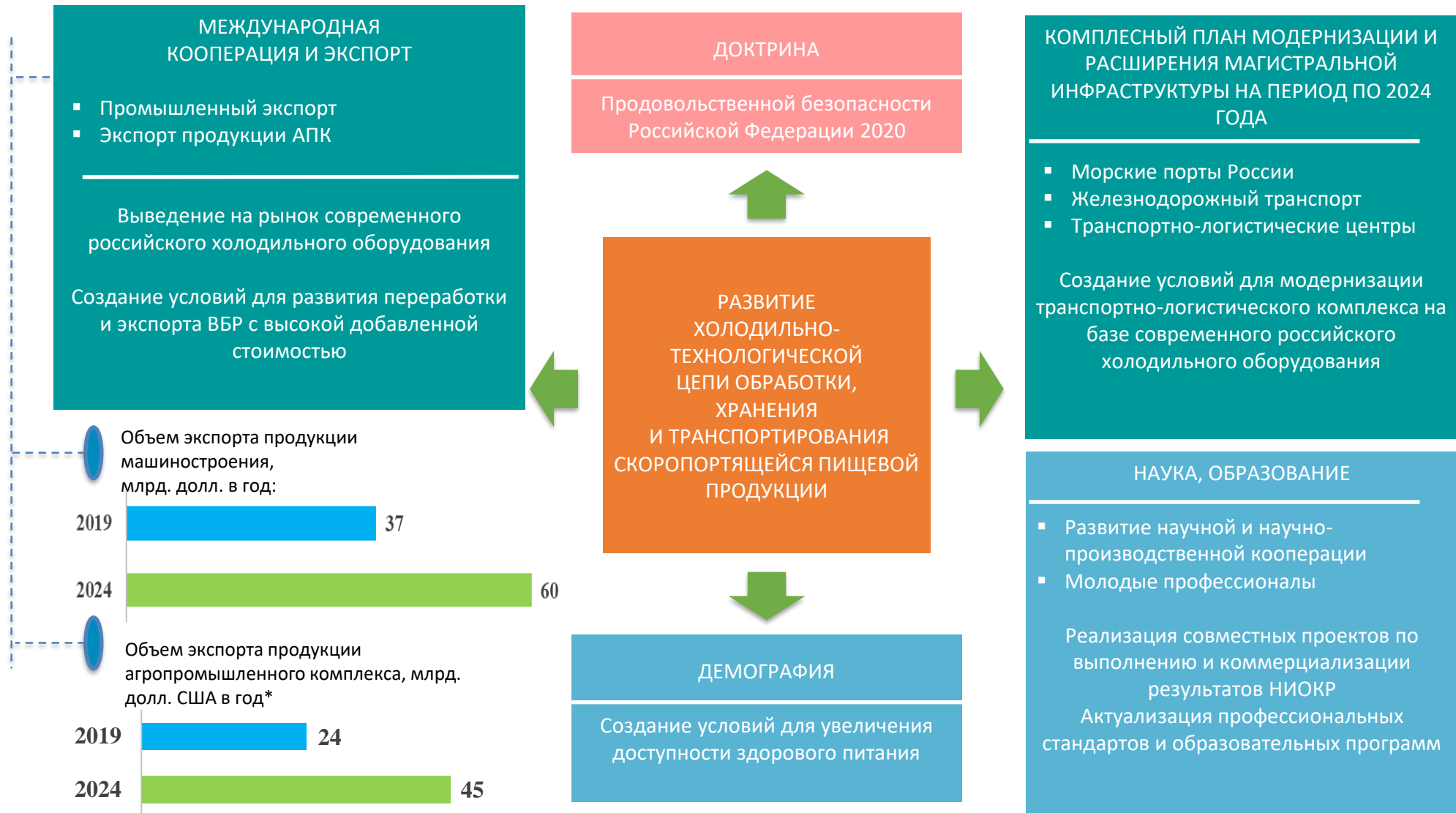
О ходе разработки проекта ФЗ «О непрерывной холодильной цепи обращения скоропортящейся пищевой продукции в РФ»

Алексей Барыкин,
Партнер GRT Consulting, к.э.н.

E-mail: Barykin@grtconsulting.ru
+7 (903) 683-44-88

Москва, 2022

ХОЛОДИЛЬНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ЦЕПЬ ОБОРАЧЕНИЯ СКОРОПОРТЯЩЕЙСЯ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

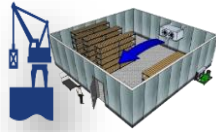


*Данные приведены до корректировки с учетом текущего положения в мировой экономике.

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ТЕМПЕРАТУРНЫХ РЕЖИМОВ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ (пример)



- траулеры
- сейнеры
- рефрижер. суда
- плавбазы
- транспорт. морозил.
- траулер-сейнер морозил.



- портовые рыбные терминалы
- складские логистические комплексы



- рефрижераторные вагоны
- рефрижераторные контейнеры
- изотермические контейнеры



- рефрижераторный автотранспорт
- изотермический автотранспорт



ОХЛАЖДЕННЫЕ ВБР	ЗАМОРОЖЕННЫЕ ВБР
-----------------	------------------

- Охлажденные ВБР:**
 - 1...+5°C
 - ТР ЕАЭС 040 (обязательный)
 - Codex ООН САС/RCP52 (рекомендательный)
 - ГОСТ 32004 (рекомендательный)
- Замороженные ВБР:**
 - Не выше -18°C
 - ТР ЕАЭС 040 (обязательный)
 - ТР ТС 021 (обязательный)
 - САС/RCP52 (рекомендательный)
 - ГОСТ 32366 (рекомендательный)
 - + 9 ГОСТов на различные виды ВБР (рекомендательный)



- А) Генераторы бинарного льда
- Б) Генераторы чешуйчатого льда
- В) Холодильные машины RSW-танков
- Г) Трюмные холодильные машины

- А) Скороморозильные аппараты
 - контактные вертикальные
 - контактные горизонтальные
 - воздушные
- Б) Трюмные морозильные машины
- В) Генераторы бинарного льда (предв. охлажд.)

ОХЛАЖДЕННЫЕ ВБР	ЗАМОРОЖЕННЫЕ ВБР
-----------------	------------------

- Охлажденные ВБР:**
 - 1...+5°C
 - ТР ЕАЭС 040 (обязательный)
 - 0...-2°C
 - ГОСТ 32004 (рекомендательный)
 - ГОСТ 814 (рекомендательный)
 - 0...+4°C
 - САС/RCP52 (рекомендательный)
- Замороженные ВБР:**
 - Не выше -18°C
 - ТР ЕАЭС 040 (обязательный)
 - Codex ООН САС/RCP52 (рекомендательный)
 - ГОСТ 32366* (рекомендательный)
 - + 10 ГОСТов на различные виды ВБР (рекомендательный)
 - СанПин 2.3.4.050* (обязательный)



- Холодильные машины для складов
- Морозильные машины для складов

ОХЛАЖДЕННЫЕ ВБР	ЗАМОРОЖЕННЫЕ ВБР
-----------------	------------------

- Охлажденные ВБР:**
 - 0...-3°C
 - ГОСТ 814 (рекомендательный)
 - Правила перевозок ж/д транспортом* (обязательные)
 - 0...-2°C
 - ГОСТ 32004* (рекомендательный)
 - 0°C
 - САС/RCP52 (рекомендательный)
- Замороженные ВБР:**
 - Не выше -18°C
 - ГОСТ 32366 (рекомендательный)
 - + 9 ГОСТов на различные виды ВБР* (рекомендательный)
 - + САС/RCP52 (рекомендательный)
 - 15...-18°C
 - ГОСТ 1168* (рекомендательный)
 - ГОСТ 17660* (рекомендательный)
 - 17...-20°C
 - Правила перевозок ж/д транспортом* (обязательные)



- А) Холодильные машины для рефрижераторных вагонов
- Б) Холодильные машины для рефрижераторных контейнеров

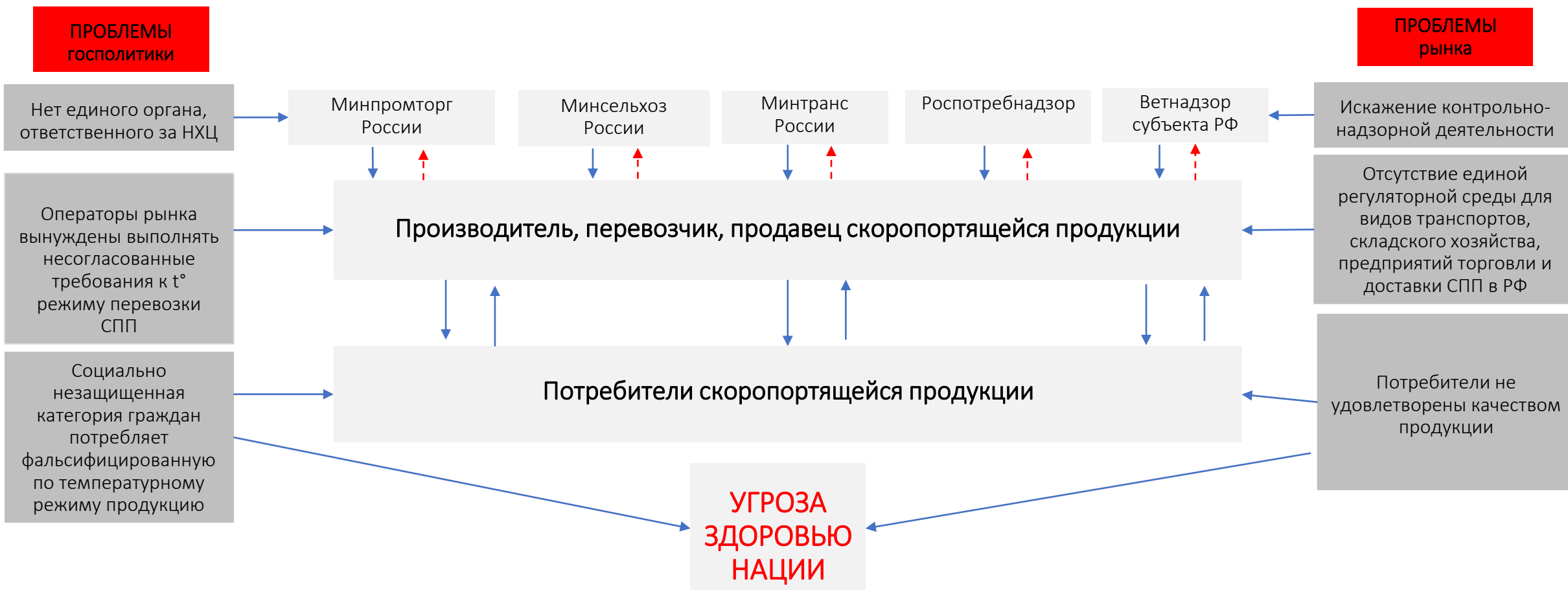
ОХЛАЖДЕННЫЕ ВБР	ЗАМОРОЖЕННЫЕ ВБР
-----------------	------------------

- Охлажденные ВБР:**
 - 0...-3°C
 - ГОСТ 814 (рекомендательный)
 - 0...-1°C
 - САС/RCP52 (рекомендательный)
 - Нет требований
 - Общие правила перевозок грузов автомобильным транспортом* (обязательный)
- Замороженные ВБР:**
 - Не выше -18°C
 - ГОСТ 32366 (рекомендательный)
 - + 10 ГОСТов на различные виды ВБР (рекомендательный)
 - 15...-18°C
 - ГОСТ 17660 (рекомендательный)
 - +2 ГОСТа на различные виды ВБР (рекомендательный)
 - 12°C
 - САС/RCP52 (рекомендательный)
 - Нет требований
 - Общие правила перевозок грузов автомобильным транспортом* (обязательный)



- Холодильные машины для рефрижераторного автотранспорта

Государственная политика в сфере оборота скоропортящейся



АСОРПС фиксирует неуклонный рост объемов перевозки скоропортящихся грузов с нарушением t° режимов на уровне до 30% от ежегодного оборота скоропортящейся продукции на ж.д. транспорте.

По экспертным оценкам 60-70% от ежегодного оборота скоропортящейся продукции(СПП) является фальсифицированной по температурному режиму, что составило в 2020 году ~ 119-139 млн. т.

ЧТО СДЕЛАНО ПО СОЗДАНИЮ НХЦ В РФ

В 2016 году принят Технический регламент ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции», которым предписывается - холодильные камеры, транспортные средства и контейнеры должны оборудоваться средствами автоматического контроля и регистрации (записи) температурных режимов в процессе хранения и транспортирования.

В 2017 году АО «ГЛОНАСС» совместно с компанией ОЛК «Нацрыблогистик» при ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» Росрыболовства объявили о проекте, который позволит не только отслеживать температурный режим в контейнерах, перевозящих рыбную продукцию, но и дистанционно регулировать температуру в них посредством спутниковой связи.

В 2018-2019 году Минпромторг России провел НИР по разработке ведомственного проекта по развитию НХЦ оборота ВБР.

В 2019 году Россельхознадзор, Минтранс России, Минсельхоз России, Минпромторг России, заинтересованные участники провели эксперимент с целью разработки системы прослеживания температурных режимов при транспортировании рыбы и морепродуктов из регионов Дальнего Востока в Европейскую часть России. Работа ФОИВ по реализации Дорожной карты продолжается.

В 2020 году внесены изменения в Федеральный закон от 2001 года 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевой продукции» и в подзаконные акты в части утилизации некачественных и/или опасных пищевых продуктов.

ТР ТС 040/2016 -  

П. 26, б) Используемое в процессе производства мороженой пищевой рыбной продукции оборудование должно обеспечивать поддержание температуры не выше минус 18°C при хранении в трюмах, цистернах или контейнерах.

П.31 Холодильные камеры для холодильной обработки пищевой рыбной продукции оборудуются термометрами и (или) средствами автоматического контроля температуры воздуха в камере, а также средствами для записи температуры.

П. 63 Транспортные средства и контейнеры для перевозки пищевой рыбной продукции, оборудуются средствами, позволяющими соблюдать и регистрировать установленный температурный режим.

ТР ТС 034/2013 -  

П.74, в) Не допускается выпускать в реализацию полуфабрикаты с температурой выше плюс 6°C в любой точке измерения.

П. 99 Транспортные средства и контейнеры для перевозки продуктов убоя и мясной продукции, оборудуются средствами, позволяющими соблюдать и регистрировать установленный температурный режим.



1,9 млрд. рублей – расчетный объем расходов федерального бюджета на запуск НХЦ оборота **только водных биологических ресурсов** в РФ по оценкам **Минпромторга России в 2019 году** (государственный контракт 18411.1810190019.09.014)

ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ И УЖЕ СДЕЛАНО ПО СОЗДАНИЮ НХЦ В РФ

1. Обсудить с отраслевыми союзами и объединениями основные направления развития нормативно-правового регулирования оборота скоропортящейся продукции в рамках НХЦ – **проведено заседание в ТПП РФ в ноябре 2021 г.**

2. Провести аналитическую работу по анализу нормативно-правового регулирования оборота скоропортящейся продукции в рамках НХЦ в экономически развитых странах и в странах с сопоставимых по уровню развития экономики РФ – **проведен обзор по законодательству Бразилии, Индии, Великобритании, Канады.**

3. Провести аналитическую работу по анализу ресурсного обеспечения утилизации фальсифицированной продукции по термическому состоянию в основных транспортных узлах на территории РФ – **проведена оценка ресурсного обеспечения утилизации некачественной и опасной пищевой продукции.**

4. Провести аналитическую работу по анализу статистического учета в рамках НХЦ и подготовить предложения по его совершенствованию – **выявлено отсутствие статистического учета продовольственных потерь на федеральном уровне.**

5. Провести аналитическую работу по анализу лучших практик контрольно-надзорной деятельности оборота скоропортящейся продукции в рамках НХЦ в экономически развитых странах и в странах с сопоставимых по уровню развития экономики РФ – **в работе.**

6. Подготовить первую редакцию проект ФЗ о НХЦ в РФ:

- разработана структура Законопроекта;
- подготовлена редакция 1 главы в составе 15 статей;
- завершена подготовка исходных данных для ФЭО.

Составные части проекта федерального закона о НХЦ в РФ:

1. Основные термины и определения НХЦ в РФ.
2. Полномочия компетентного органа власти – **Минсельхоз России.**
3. Механизмы обеспечения соблюдения требований ФЗ о НХЦ в РФ (**страхование, СРО, эл. аукционы, освидетельствование специализированной инфраструктуры, обучение персонала**).
4. Утилизация СПП в случае нарушения требуемых температурных условий в процессе хранения, транспортировки, реализации и доставки СПП.
5. Финансирование расходов на обеспечение реализаций положений ФЗ о НХЦ РФ за счет средств федерального бюджета и за счет средств агентов НХЦ.
6. Отсылочные нормы ФЗ о НХЦ РФ.

2020 год - АСОРПС и НАЦЭ инициировали обсуждения концепции проекта федерального закона о НХЦ в РФ, как инструмента нового подхода к решению проблемы обеспечения качества скоропортящейся пищевой продукции.

2021 год – АСОРПС и Россоюзхолодпром инициировали обсуждение создания рабочей группы при Минсельхозе России по разработке проекта федерального закона о НХЦ в РФ с участием АСОРПС и заинтересованных сторон.

2022 год – АСОРПС и Россоюзхолодпром предлагают разработать и приступить к обсуждению первой редакции проекта федерального закона о НХЦ в РФ.

ПРИМЕР БРАЗИЛИИ

существует отдельное законодательство, касающееся НХЦ, где:

Министерство сельского хозяйства, животноводства и обеспечения (МАРА)

- Департамент инспекции продуктов животного происхождения (DIPOA)
- Федеральная инспекционная служба (SIF)
- Национальное агентство санитарного надзора (ANVISA)
- Госкорпорация «Embrapa» (Бюджет \$1 млрд в год)